

LOIS, DECRETS, ORDONNANCES ET REGLEMENTS WETTEN, DECRETEN, ORDONNANTIES EN VERORDENINGEN

SERVICE PUBLIC FEDERAL STRATEGIE ET APPUI

[C – 2023/46353]

20 OCTOBRE 2023. — Arrêté royal déterminant les éléments de procédures et de suivi des signalements internes, les finalités et le contenu de l'archivage des signalements et les modalités de consultation publique, mentionnés aux articles 10, § 1^{er}, alinéa 4, 11, alinéa 3, 27, § 5, alinéa 3, et 76, alinéa 3, de la loi du 8 décembre 2022 relative aux canaux de signalement et à la protection des auteurs de signalement d'atteintes à l'intégrité dans les organismes du secteur public fédéral et au sein de la police intégrée

Rapport au Roi

Sire,

A. But de l'arrêté

Le projet d'arrêté que j'ai l'honneur de soumettre à l'approbation de Votre Majesté a pour objectif de porter exécution de certaines dispositions de la loi du 8 décembre 2022 relative aux canaux de signalement et à la protection des auteurs de signalement d'atteintes à l'intégrité dans les organismes du secteur public fédéral et au sein de la police intégrée, ci-après la loi du 8 décembre 2022.

Dans le cadre de la transposition de la directive EU 2019/1937 du Parlement européen et du Conseil du 23 octobre 2019 sur la protection des personnes qui signalent des violations du droit de l'Union, ci-après « la directive », opérée pour ce qui concerne le secteur public fédéral par la loi du 8 décembre 2022, Votre Majesté est effectivement fondée par le législateur fédéral à déterminer :

- déterminer les éléments de procédures de signalement interne et de suivi, en exécution de l'article 10, § 1^{er}, alinéa 4, de la loi du 8 décembre 2022, et de l'article 11, alinéa 3, de la même loi pour ce qui concerne le partenariat permanent;
- déterminer les finalités et le contenu de l'archivage des signalements, en exécution de l'article 27, § 5, alinéa 3, de la loi du 8 décembre 2022 ;
- déterminer les modalités de la consultation publique au sens de l'article 76, alinéa 3, de la loi du 8 décembre 2022.

B. Analyse du dispositif

CHAPITRE I^{er}. – Définitions

Article 1^{er}

Cet article reproduit un certain nombre de termes définis dans la loi du 8 décembre 2022 et utilisés dans le présent arrêté.

Les définitions 1^o et 10^o sont propres au présent arrêté.

CHAPITRE II – Canaux de signalement internes, éléments de procédures et de suivi

Section 1 – Principes généraux

Article 2

Cet article précise que chaque organisme du secteur public fédéral a l'obligation de mettre en place un canal de signalement interne auquel l'auteur de signalement peut adresser un signalement interne. Y est ajoutée la référence à l'article 10, § 1^{er}, alinéa 1^{er} de la loi du 8 décembre 2022, afin de faire suite à la remarque formulée par le Conseil d'État dans son avis n° 74.099/2/V du 23 août 2023.

Article 3

L'alinéa premier de cet article précise qu'un canal de signalement interne peut être géré en interne ou en externe.

La gestion interne signifie que la gestion a lieu au sein de l'organisme du secteur public fédéral et qu'une personne ou un département est désigné à cet effet.

Dans le cadre de la gestion externe, les tâches assignées par un organisme du secteur public fédéral au canal de signalement interne sont confiées soit à un tiers (public ou privé), soit à l'Audit fédéral.

Le second alinéa dispose que la décision prise par le plus haut dirigeant d'un organisme du secteur public fédéral sur le choix entre la gestion interne ou externe (tiers ou Audit fédéral) du canal de

FEDERALE OVERHEIDSDIENST BELEID EN ONDERSTEUNING

[C – 2023/46353]

20 OKTOBER 2023. — Koninklijk besluit betreffende de elementen van de procedures en opvolging van interne meldingen, het doel en de inhoud van de archivering van meldingen en de modaliteiten van openbare raadpleging, vermeld in artikelen 10, § 1, vierde lid, 11, derde lid, 27, § 5, derde lid, en 76, derde lid, van de wet van 8 december 2022 betreffende de meldingskanalen en de bescherming van de melders van integriteitsschendingen in de federale overheidsinstanties en bij de geïntegreerde politie

Verslag aan de Koning

Sire,

A. Doel van het besluit

Het ontwerp van besluit dat ik de eer heb ter goedkeuring aan Uwe Majesteit voor te leggen, heeft als doel om bepaalde bepalingen van de wet van 8 december 2022 betreffende de meldingskanalen en de bescherming van de melders van integriteitsschendingen in de federale overheidsinstanties en bij de geïntegreerde politie, hierna de wet van 8 december 2022 uit te voeren.

In het kader van de omzetting van de Richtlijn EU 2019/1937 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2019 inzake de bescherming van personen die inbreuken op het Unierecht melden, hierna "de richtlijn", uitgevoerd met betrekking tot de federale overheidssector door de wet van 8 december 2022, is Uwe Majesteit effectief door de federale wetgever gemachtigd om:

- de elementen van de procedures voor interne melding en opvolging te bepalen in uitvoering van artikel 10, § 1, vierde lid van de wet van 8 december 2022 en van artikel 11, derde lid, van dezelfde wet te bepalen voor wat betreft het permanente partnerschap ;
- de doeleinden en de inhoud van het archief vast te stellen die van toepassing zijn op de archivering van de meldingen, in uitvoering van artikel 27, § 5, derde lid, van de wet van 8 december 2022;
- de nadere regels van de openbare raadpleging te bepalen in uitvoering van artikel 76, derde lid van de wet van 8 december 2022.

B. Bespreking van het dispositief

HOOFDSTUK I. – Definities

Artikel 1

Dit artikel neemt een aantal begrippen over die in de wet van 8 december 2022 zijn gedefinieerd en in dit besluit worden gebruikt.

De definities 1^o en 10^o zijn eigen aan dit besluit.

HOOFDSTUK II – Interne meldingskanalen, elementen van de procedures en opvolging

Afdeling 1 – Algemene principes

Artikel 2

Dit artikel bepaalt dat elke federale overheidsinstantie de verplichting heeft om een intern meldingskanaal op te richten waaraan de melder een interne melding kan doen. Een verwijzing naar artikel 10, § 1, eerste lid, van de wet van 8 december 2022 werd toegevoegd naar aanleiding van de opmerking van de Raad van State in zijn advies nr. 74.099/2/V van 23 augustus 2023.

Artikel 3

In het eerste lid van dit artikel wordt bepaald dat een intern meldingskanaal intern of extern kan worden beheerd.

Intern beheer betekent dat het beheer binnen de federale overheidsinstantie plaatsvindt en dat daartoe een persoon of afdeling wordt aangewezen.

Bij het extern beheer, worden de taken die door een federale overheidsinstantie zijn toegewezen aan het interne meldingskanaal uitbesteed aan ofwel een derde (publiek of privaat) of aan de Federale Audit.

In het tweede lid wordt bepaald dat de beslissing die de hoogste leidinggevende van een federale overheidsinstantie heeft genomen over de keuze tussen een intern of een extern beheer (derde partij of de